

Principales fuerzas políticas y sociales en el país y su presencia en las instituciones

El sistema democrático constitucional de EE.UU. está basado en un modelo bipartidista, con dos grandes partidos, el Republicano (www.gop.com) y el Demócrata (<http://www.democrats.org/>). Ambos partidos, a través de sus organizaciones electorales, atraen a la mayoría de los votantes, voluntarios, y contribuciones económicas con vistas a lograr el máximo número de escaños tanto a nivel estatal como federal.

George Bush, líder del partido republicano, fue elegido Presidente para un segundo y último mandato el pasado 2 de noviembre de 2004, obteniendo el 51% de los votos frente al 48% que votó al candidato demócrata, John Kerry. También se celebraron en esa fecha elecciones al Congreso, donde el partido Republicano consiguió reforzar su poder en ambas Cámaras. En noviembre de 2006 se renovará el total de la Cámara de Representantes y un tercio del Senado. La proximidad de las elecciones está marcando el debate político.

La distribución de escaños en las últimas elecciones quedó del siguiente modo:

- Senado (www.senate.gov): 55 republicanos, 44 demócratas y 1 independiente.
- Cámara de Representantes (www.house.gov): 231 Republicanos, 201 demócratas y 1 independiente.

A pesar del éxito de las elecciones llevadas a cabo en enero de 2005 en Irak, la intervención americana en la zona sigue siendo controvertida. En el último discurso sobre el estado de la Nación ante el Congreso (31 de enero de 2006), Bush anunció su firme intención de continuar con la ofensiva contra las redes terroristas, advirtiendo a los líderes iraníes por su ayuda a grupos terroristas y su programa nuclear e incidiendo en los grandes avances de la transición iraquí hacia la democracia.

El plan del Presidente para llevar a cabo la mayor reforma del sistema de la Seguridad Social desde su creación, ha ido perdiendo fuerza hasta desaparecer casi por completo de la escena política. Bush, que había hecho de la reforma el principal punto de su agenda, participó activamente en charlas y debates para convencer al pueblo americano de la necesidad de reformar el sistema de pensiones para garantizar su viabilidad financiera. Su propuesta se basa fundamentalmente en la privatización parcial del sistema con el objetivo de resolver los problemas financieros y de avanzar en la idea de la "ownership society".

El día 10 de agosto del 2005 el presidente firmó la Safe, Accountable, Flexible, Efficient, Transportation Equity Act. A Legacy for Users (SAFETEA-LU) que garantiza la financiación de: las autopistas, su seguridad, y el transporte público con una dotación de 244,1 m.m. de dólares. Sus principales características son: la creación de un programa de mejora de la seguridad en las autopistas; cambios en el sistema de financiación para las autopistas tanto público, nuevos recursos y sistema de distribución del Highway Trust Fund, como privado; nuevos sistemas de gestión del tráfico que alivien la congestión; creación de un programa piloto de construcción de nuevas autopistas mas eficientes "Highways for Life"; aumento de la financiación de los programas medioambientales asociados a los proyectos; nuevos requisitos medioambientales y mayor participación de las agencias tanto federales como estatales.

El huracán Katrina arrasó las costas de Mississipi y Lousiana a finales de agosto de 2005, especialmente la ciudad de Nueva Orleans, que quedó anegada casi por completo y tuvo que ser evacuada. La catástrofe causó un elevado número de víctimas y un gran impacto económico en la zona. Las actuaciones administrativas por parte de la Administración de Bush en la catástrofe han sido objeto de comentario político.

En materia comercial, el presidente logró que el Congreso aprobase el tratado de libre comercio firmado con cinco países centroamericanos y la República Dominicana (CAFTA). Por el tamaño

INFORMACIÓN DEL PAÍS: MARCO POLÍTICO

de estas economías el acuerdo no tendrá una gran repercusión para Estados Unidos, pero la administración Bush ha encontrado serias dificultades para que el Tratado saliese adelante.

En materia presupuestaria, la Administración Bush parece haber controlado el gasto y la buena marcha de la economía ha generado mayores ingresos de los esperados. Aun así, el déficit fiscal, según la Oficina de Presupuestos del Congreso (CBO), alcanzará al menos 337.000 millones de dólares durante el presente año fiscal, que finaliza el 30 de septiembre de 2006. Dicha cifra no incluye los entre 80.000 y 100.000 millones de dólares que se estima podría pedir el Gobierno para financiar la guerra en Irak y Afganistán. El Partido Republicano mantiene la intención de hacer permanentes los recortes de impuestos aplicados durante la primera legislatura y que expirarán en el 2011.

El Presidente ha anunciado recientemente su intención de recortar las importaciones de productos energéticos. Concretamente, fijó el objetivo de reducir las importaciones de Oriente Medio en un 75% para el año 2025, a través del uso de combustibles alternativos.

Bush se refirió también a los costes de la sanidad, que según el Presidente merman, junto con los altos precios de los combustibles, los ingresos de los americanos, particularmente de los menos favorecidos. Anunció, al respecto, nuevos recortes de impuestos y se pronunció a favor de que las fuerzas del mercado controlen la subida de precios.

También propuso nuevos objetivos para mantener la competitividad estadounidense, especialmente en lo que se refiere a investigación y desarrollo. Las medidas supondrían 5.900 millones de dólares al año, y anunció que pretende aumentar la investigación, reforzar la educación e impulsar la innovación.

El debate político a principios de 2006 ha estado marcado por la revisión del CFIUS (Comité de Inversiones Extranjeras en Estados Unidos), a raíz de la posible adquisición por Dubai Ports World de los activos de la empresa londinense P & O en Estados Unidos, donde operaba en 26 terminales en los puertos de Nueva Jersey, Nueva York, Baltimore, Miami y Nueva Orleans. Aunque tras la polémica la empresa se comprometió a vender dichos activos, ha habido más de 20 propuestas legislativas para bloquear la adquisición de dichos activos. El debate puede influir en la revisión que hace la CFIUS de las adquisiciones de empresas estadounidenses por empresas extranjeras, máxime cuando ya se plantearon problemas con el intento de adquisición por parte de la empresa china CNOOC de los activos en Asia de la norteamericana UNOCAL, que acabaron en manos de CHEVRON.

Otro punto clave del debate político está siendo la polémica revisión de la legislación sobre inmigración. El Senado aprobó un programa de trabajadores temporales que daría a millones de inmigrantes una vía de acceso a la ciudadanía de este país, dentro de una propuesta de reforma migratoria.

Se estima que hay alrededor de 12 millones de inmigrantes indocumentados, un 5% de la población activa estadounidense. La reforma de la política de inmigración comenzó en diciembre pasado en la Cámara de Representantes, con la aprobación de una propuesta legislativa que convertía en delito la inmigración ilegal y privaba de la ciudadanía estadounidense a los hijos de inmigrantes indocumentados nacidos en Estados Unidos. Tras una serie de multitudinarias manifestaciones por todo el país, el Comité Judicial del Senado ha eliminado en su propuesta el endurecimiento de penas para los residentes indocumentados en Estados Unidos. La ley está diseñada para fortalecer el control fronterizo y crear nuevas oportunidades de trabajo para los inmigrantes legales.

[Por otro lado, el debate presupuestario está centrado en la posible supresión del impuesto de sucesiones, "estate tax"; y en las provisiones para la guerra de Iraq.](#)

GOBIERNO

El gabinete presidencial está formado por el Presidente de los EE.UU., George W. Bush; el Vicepresidente de los EE.UU. y Presidente del Senado, Richard B. Cheney; y quince secretarios de distintas áreas. El jefe del Gabinete del Presidente es Joshua Bolten, que sustituye a Andrew Card. Asimismo, el actual presidente de la Oficina de Gestión Presupuestaria es Rob Portman.

Los Asuntos Exteriores están a cargo del **Departamento de Estado** (www.state.gov), dirigido por Condoleezza Rice. Dentro del Departamento se encuentran también:

- Subsecretario de Asuntos Políticos: R. Nicholas Burns.
- Subsecretaria para Economía, Empresas y Asuntos Agrícolas: Josette S. Shiner. Asesora a la Secretaria de Estado en materia de política económica internacional y lidera el trabajo del Departamento en áreas que abarcan desde el comercio, agricultura y aviación, hasta las relaciones bilaterales con los socios económicos de EE.UU.
- Subsecretario para Control de Armas y Asuntos de Seguridad Internacional: Robert G. Joseph. Consejero del Presidente y la Secretaria de Estado para control de armas, no proliferación y desarme. Participa en las reuniones del Consejo de Seguridad Nacional (CSN) relacionados con su campo de acción. Está en contacto con el Presidente a través de la Secretaria de Estado y con los miembros del CSN. Responsable además de la política internacional de seguridad de los EE.UU.
- Subsecretaria para Diplomacia Pública y Asuntos Públicos: Karen P. Hughes.
- Subsecretaria de Gestión: Henrietta H. Fore.
- Subsecretaria de Democracia y Asuntos Globales: Paula J. Dobriansky.
- Secretario General para Asuntos Políticos: Embajador R. Nicholas Burns, del que dependen los directores generales para cada región. Thomas A. Shannon Jr es el director general para Latinoamérica.

Los Departamentos más relacionados con la gestión económica son los siguientes:

Departamento del Tesoro (<http://www.ustreas.gov/>): Competencias en fiscalidad, financiación internacional, deuda pública, tesoro, supervisión de instituciones financieras y aduanas. El secretario actual es Henry M. Paulson Jr, que sucede a John W. Snow . El puesto de Deputy Secretary (puesto similar a Secretario de Estado en la administración española) lo ostenta Robert M. Kimmitt. Además existen los siguientes subsecretarios:

- Subsecretario para Asuntos Internacionales: Timothy D. Adams.
- Subsecretario para Finanzas Domésticas: Randal K. Quarles.
- Subsecretario - Oficina de Terrorismo e Inteligencia Financiera: Stuart Levey.

INFORMACIÓN DEL PAÍS: MARCO POLÍTICO

Departamento de Comercio (<http://www.commerce.gov>): Competencias en desarrollo económico y tecnológico, defensa de la competencia, PYMES, turismo y comercio exterior (control exportaciones, medidas defensa comercial, promoción exportación). Por debajo del Secretario, Carlos M. Gutierrez, se encuentra el Secretario General, David A. Sampson, y los siguientes subsecretarios:

- Subsecretario de Industria y Seguridad: David H. McCormick.
- Subsecretario para Asuntos Económicos (vacante), en funciones: Elizabeth Anderson
- Subsecretario de Comercio Internacional: Franklin L. Lavin.
- Subsecretario y Administración para NOAA (National Oceanic and Atmospheric Administration): Vice Admirante Conrad C. Lautenbacher.
- Subsecretario de Tecnología: William A. Jeffrey.
- Subsecretario para Propiedad Intelectual: Jon W. Dudas
- **International Trade Administration:** (www.ita.doc.gov) El máximo responsable es Franklin L. Lavin.

Departamento de Transporte: (www.dot.gov): Tras la dimisión de Norman Y. Mineta, la nueva Secretaria de Transporte es Maria Cino, mientras que el Subsecretario de Política es Jeffrey N. Shane.

- **Federal Aviation Administration:** www.faa.gov. Encargada de la safety aérea. Administradora: Marion C. Blakey. Assistant Administrator for International Aviation: Joseph H. Bogosian.
- **Maritime Administration:** <http://www.marad.dot.gov>. Administrador en funciones: El Presidente Bush ha propuesto al Congreso Connaughton. Asuntos Internacionales: Gregory Hall.
- **Federal Motor Carrier Safety Administration:** <http://www.fmcsa.dot.gov/>. Administrador: Annette M. Sandberg.
- **Surface Transportation Board -** <http://www.stb.dot.gov/>. Presidente: Douglas Buttrey.
- **Federal Highway Administration:** <http://www.fhwa.dot.gov/> Administrador: J. Richard Capka.
- **National Highway Traffic Safety Administration:** <http://www.nhtsa.dot.gov/> Administrador: Nicole Nason
- **Transportation Policy:** El Director General es Tyler Duvall.
- **Pipeline and Hazardous Materials Safety Administration -** <http://hazmat.dot.gov/> Administrador: Thomas J. Barrett.
- **Asuntos Gubernamentales del Departamento de Transporte –** Director General: Roger Karr

INFORMACIÓN DEL PAÍS: MARCO POLÍTICO

Departamento de Agricultura: (www.usda.gov). El Secretario es Mike Johanns. Existen los siguientes subsecretarios:

- Subsecretario para Recursos Naturales y Medio Ambiente: Mark E. Rey.
- Subsecretario para Ganadería y Servicios Agrícolas Extranjeros: J. B. Penn.
- Desarrollo Rural: Thomas C. Dorr.
- Alimentos, Nutrición y Servicios al Consumidor: Eric M. Bost.
- Seguridad Alimentaria: Richard Raymond.
- Investigación, Educación y Economía: Joseph Jen.
- Marketing y Programas Regulatorios: Chuck Lambert.

Departamento de Trabajo: (<http://www.dol.gov>). La actual Secretaria es Elaine L. Chao. Se distinguen los siguientes subsecretarios:

- Administración de Empleo y Formación: Emily Stover DeRocco.
- Oficina de Asuntos Laborales Internacionales: Martha Newton
- Corporación de Garantía de las Pensiones: Bradley Belt
- Administración de Seguridad Ocupacional y Salud: Jonathan L. Snare
- Administración de Seguridad de los Derechos de los Trabajadores: Ann L. Combs.

Departamento de Energía: (<http://www.energy.gov>). El Secretario es Samuel W. Bodman. Su misión es la de garantizar la seguridad económica y energética del país. Por debajo de Bodman:

- Vicesecretario de Energía (Deputy Secretary): Clay Sell.
- Subsecretario para Energía, Ciencia y Medio Ambiente: David K. Garman.
- Subsecretario y Administrador de la Administración Nacional de Seguridad Nuclear: Linton F. Brooks.

Departamento de Salud y Servicios Sociales: (<http://www.hhs.gov>). El Secretario es Alex M. Azar II. Su función es la de velar por la salud de sus ciudadanos y ofrecer servicios sociales especialmente para los más necesitados.

INFORMACIÓN DEL PAÍS: MARCO POLÍTICO

- **Food & Drug Administration** (www.fda.gov), bajo la dirección de Andrew C. Von Eschenbach, actual Comisario Jefe en funciones. Office of External Relations: Jason Brodsky. Office of International Activities & Strategic Initiatives: Murray M. Lumpkin
- **National Institutes of Health:** www.nih.gov. Director: Elias A. Zerhouni.

Departamento de Homeland Security: Tiene 3 funciones principales: preservar la seguridad nacional, reducir el grado de vulnerabilidad del país y minimizar el daño de posibles ataques o desastres naturales. Su Secretario es Michael Chertoff,

- **Coast Guard:** www.uscg.mil. Comandante: Almirante Thomas H. Collins. Asuntos Internacionales: Katherine E. Johnson.

Oficina del Representante Comercial (<http://www.ustr.gov>). El Representante Comercial es Susan C. Schwab (USTR), que sucede a Rob Portman. La oficina está integrada en la Oficina Ejecutiva del Presidente. El USTR es el responsable de la política comercial exterior (negociaciones comerciales y OMC). Por debajo de Schwab, están los siguientes vicerepresentantes (Deputy U.S. Trade Representatives o simplemente DUSTR):

- Peter Allgeier, Embajador ante la OMC. Encargado de supervisar los asuntos relacionados con la OMC, tratados no arancelarios, política agrícola y el sistema armonizado de clasificación arancelaria. Asimismo, presta especial atención al sector de textiles, siendo el representante de Estados Unidos en el Textile Surveillance Body.
- Karan K. Bhatia, Embajador. Se encarga de la supervisión de las relaciones de EE.UU. con Asia Oriental (incluyendo a China y Japon), Asia del Sur (incluyendo a India), Asia del Sudeste, y Africa. Se encarga de la dirección de las oficinas del USTR en el exterior además de la asistencia técnica para el comercio, y los asuntos medioambientales, laborales y farmacéuticos.
- El Presidente Bush ha propuesto a John Veroneau, anteriormente Consejero General, para ocupar el puesto que ostentaba Schwab. Este cargo gestiona el desarrollo de la política del departamento, negociación y aplicación de los acuerdos. Supervisa las relaciones de EE.UU. con Europa y Euroasia, Oriente Medio y América. Además coordina la labor de las oficinas del USTR encargadas de las negociaciones con la OMC, servicios, inversión, propiedad intelectual, industria, acceso al mercado y telecomunicaciones, así como relaciones con otras agencias y departamentos.

Consejo Económico Nacional (<http://www.whitehouse.gov/nec/>). Su director es Allan Hubbard. Integrado en la Oficina Ejecutiva del Presidente. Coordina aplicación de medidas económicas.

Consejo de Asesores Económicos (<http://www.whitehouse.gov/cea/>): El presidente es Edward P. Lazear. Integrado en la Oficina Ejecutiva del Presidente. Asesora al Presidente y analiza las diversas políticas económicas.

INFORMACIÓN DEL PAÍS: MARCO POLÍTICO

Oficina de Gestión Presupuesto (<http://www.whitehouse.gov/omb/>): El director es Rob Portman, antiguo USTR. Integrada en la Oficina Ejecutiva del Presidente. Supervisa la elaboración del proyecto de presupuestos del Presidente y la ejecución presupuestaria de las agencias federales.

Reserva Federal (<http://www.federalreserve.gov>): El presidente es Ben Bernanke. Entidad responsable de la Política Monetaria y Supervisión Bancaria.

Securities and Exchange Commission (www.sec.gov): Presidente: Christopher Cox. La misión de la SEC es proteger las inversiones y mantener justicia, orden y eficiencia en los mercados, además de facilitar la formación de capital.

Listado de Comisiones, Agencias Independientes y otras instituciones cuyas políticas ejercen influencia sobre la economía:

Comisión Federal de Comunicaciones (<http://www.fcc.gov>): El presidente es Kevin J. Martin. Agencia federal independiente controlada por el Congreso que regula el sector de las telecomunicaciones en sus diferentes ámbitos.

Federal Energy Commission (www.ferc.gov): Presidente: Joseph T. Kelliher. Office of External Affairs: J. Mclane Layton.

Environmental Protection Agency (www.epa.gov): Administrador: Stephen L. Johnson. Administrator for International Affairs: Judith E. Ayres.

Export-Import Bank (www.exim.gov): Agencia de crédito oficial a la exportación, el homólogo de CESCE en EE.UU., aunque existe otra agencia que se encarga del seguro de crédito. La preside James H. Lambright. Credit and Risk Management: Kenneth M. Tinsley. International Business Development: C. Michael Forgione.

Federal Procurement Policy Office (<http://www.whitehouse.gov/omb/procurement/index.html>): Administrador en funciones: Robert A. Burton.

International Revenue Service (<http://www.irs.gov>): Commissioner: Mark W. Everson. Investment Division: Richard J. Morgante. Sus funciones son equiparables a las de la Agencia Estatal de Administración Tributaria española.

International Trade Commission (<http://www.usitc.gov/>): Chairman: Stephen Koplan. Office of External Relations: Lyn M. Schlitt.

Millenium Challenge Corporation (MCC) (<http://www.mca.gov/>). Agencia de ayuda al desarrollo cuya acción se ha concentrado en 7 países que cumplen una serie de criterios. Esta iniciativa se plasma en la Millenium Challenge Account (MCA), que es la que financia los programas negociados entre la Administración estadounidense y los países receptores. Su consejero delegado es John J. Danilovich.

National Aeronautics and Space Administration (www.nasa.gov): Administrador: Michael Griffin. Procurement: Tom Luedtke.

Overseas Private Investment Corporation (<http://www.opic.gov/>): Equivalente en sus funciones al CESCE (Compañía Española de Seguros de Crédito a la Exportación).

Social Security Administration (www.ssa.gov): Comisaria: Jo Anne B. Barnhart. Finance & Management: Dale W. Sopper.

USAID (www.usaid.gov): Es la agencia estadounidense de cooperación al desarrollo. Su objetivo es la expansión de la democracia y el libre mercado en el mundo, a la vez que la mejora de la

INFORMACIÓN DEL PAÍS: MARCO POLÍTICO

calidad de vida de los ciudadanos en los países en desarrollo. A la cabeza de esta organización está Frederick W. Schieck.