

# Marco político

## Rusia: Marco Político.

### ESTRUCTURA POLÍTICO-ADMINISTRATIVA

El país está dividido en 86 sujetos de la Federación: 48 regiones, 21 repúblicas, 7 distritos autónomos, 7 territorios administrativos (Krai), 2 ciudades (Moscú y San Petersburgo) y 1 región autónoma (la hebrea, con capital en Birobidián). Las repúblicas están dotadas de constitución. Las regiones se rigen por estatutos. Una reciente reforma ha introducido la elección de los gobernadores por designación del presidente ruso, sujeto a aprobación por el parlamento regional, que puede ser disuelto en caso de que rechace al candidato presidencial.

En 2000, el entonces presidente V. Putin llevó a cabo una reforma administrativa, agrupando a las 86 entidades territoriales en siete Distritos Federales (D.F.), cada uno de ellos con un representante plenipotenciario del Presidente. Las regiones y sus capitales son: Centro (Moscú), Extremo Oriente (Jabarovsk), Cáucaso Septentrional (Rostov del Don), Noroeste (San Petersburgo), Urales (Yekaterimburgo), Siberia (Novosibirsk) y Volga (Nizhni Novgorod). La Constitución de la Federación Rusa prevé expresamente la primacía de las leyes federales.

Los ministerios de Defensa, Interior, Justicia, Situaciones de Emergencia, Asuntos Exteriores, Servicio Federal de Seguridad, Servicio de Inteligencia Exterior, Servicio Federal de Correos, Servicio Federal de Control de Substancias Narcóticas y psicotrópicas, Servicio Federal de Guardias de Seguridad, Agencia Federal de Programas Especiales del presidente de la Federación Rusa y Agencia Federal de Dirección de Asuntos de Presidencia dependen directamente del presidente de la Federación Rusa.

Al frente del Gobierno se encuentra el primer ministro, del que dependen diecisiete ministerios.

### Gobierno, partidos políticos y Parlamento.

La Federación Rusa es una república federal, con carácter presidencialista, en la que la Constitución regula la división de poderes en ejecutivo, legislativo y judicial. El presidente es elegido por sufragio universal directo por un mandato de cuatro años y sólo puede ser reelegido una vez.

El presidente es el comandante en jefe de las fuerzas armadas y firma las leyes federales. Puede además firmar decretos sin tramitación parlamentaria. Con la aprobación de la Duma, nombra al primer ministro, a los presidentes del Banco Central de Rusia y del Consejo de la Federación, a los jueces del Tribunal Constitucional, Tribunal Supremo y Tribunal Supremo Mercantil, y al fiscal general. La Constitución le confiere el derecho a disolver la Duma y a declarar estados de excepción sobre la totalidad o una parte del territorio. En la actualidad el presidente es Dmitri Medvedev, elegido mayoritariamente por la población en marzo de 2008. Tomó posesión de su cargo el 7 de mayo de este mismo año. El Gobierno está compuesto por el primer ministro (desde el 8 de mayo Vladimir Putin), diecisiete ministros, sus respectivos viceministros, agencias y servicios federales. El Gobierno es el encargado de aplicar las decisiones tomadas por el presidente y el Parlamento.

Se observa que hay una serie de ministerios que dependen directamente del presidente, no del primer ministro. Se trata de los denominados ministerios y organismos "de fuerza": Defensa, Interior, Justicia, Asuntos Exteriores, Situaciones de Emergencia, Servicio Federal de Seguridad, Servicio de Inteligencia Exterior, Servicio Federal de Correos, Servicio Federal de Control de Substancias Narcóticas y Psicotrópicas, Servicio Federal de Guardias de Seguridad, Agencia Federal de Programas Especiales

del Presidente de la Federación Rusa y Agencia Federal de Dirección de Asuntos de Presidencia.

La principal fuerza política es EDINAYA ROSSIYA (Rusia Unida), resultado de la fusión de los dos “partidos del poder” y rivales en las anteriores elecciones parlamentarias. La ausencia de un programa político dirigido a un grupo social específico y la falta de disciplina y coherencia interna, permite que dicho partido atraiga a partidarios de V. Putin de diferentes ámbitos sociales. No obstante, podría decirse que es un partido de centro-derecha. Frente a ellos, pero también dentro del sector oficialista, se ha constituido a finales de 2006 un partido de centroizquierda, Rusia Justa, liderado por Sergei Mironov, presidente de la Cámara Alta del Parlamento. Este partido surge como resultado de la fusión de ROSSISKAYA PARTIYA ZHIZNI (partido de la vida del presidente de la Federación, Serguei Mirónov), RODINA (Patria, escisión nacionalista del Partido Comunista) y ROSSISKAYA PARTIYA PENSIONEROV (Partido de los Pensionistas). Rusia Justa compite directamente con el partido comunista KRPF y pretende atraer los votos de la izquierda a un partido más leal al Kremlin (incluso como paso previo para la fundación de un sistema bipartido del que es partidario V. Putin).

A la derecha queda el LDPR (Partido Liberal-Democrático de Rusia, de Vladimir Zhirinóvsky), de posturas más nacionalistas que los anteriores, pero que de hecho viene prestando al Gobierno un apoyo prácticamente incondicional. Otros partidos de orientación liberal, pero no nacionalista, son SPS (Unión de Fuerzas de Derecha) y YABLOKO, aunque ambos han perdido considerable apoyo tras las últimas elecciones. A la izquierda está el KRPF (Partido Comunista de la Federación Rusa, de Gennady Ziugánov), sucesor del antiguo PCUS. Había mantenido mayorías cómodas en la Duma hasta las últimas elecciones, en las que perdió la mitad de sus diputados. Actualmente está perdiendo apoyos, en parte también por las disensiones internas que experimenta. El nuevo sistema de elección de gobernadores ha supuesto un duro golpe para ellos, ya que habían ganado gran parte de las elecciones a gobernadores regionales, cuando la elección de los mismos era directa.

Los restantes partidos y la figura del diputado independiente, cada vez más escasa, están condenados a desaparecer tras la entrada en vigor de la nueva legislación.

Las elecciones legislativas del pasado mes de diciembre dieron una aplastante victoria a Rusia Unida, liderada por el hasta ahora Presidente Vladimir Putin y le da al partido una mayoría suficiente para modificar la Constitución. Sólo otros tres partidos consiguieron representación parlamentaria: los comunistas, el partido pro-gubernamental Rusia Justa y el Partido Liberal-Democrático (ultranacionalista). La hasta ahora difícil cuestión sucesoria terminó con la designación de Dmitri Medvedev como sucesor por parte de Putin y su posterior elección como futuro Presidente con más del 70% de los votos en las elecciones presidenciales de marzo.

El ya ex-presidente Putin, en los últimos años, ha reforzado la situación del poder central frente al regional. Así, ha creado siete distritos federales dirigidos por enviados suyos y con funciones de control sobre los gobernadores regionales. Los propios gobernadores regionales, que hasta hace dos años eran elegidos por sufragio directo, ahora son designados de hecho por el propio Presidente. De igual manera, las barreras de entrada al sistema han aumentado: los requisitos de constitución de partidos políticos son mucho más difíciles de cumplir y el umbral de votos para conseguir representación parlamentaria ha pasado del 5% al 7% para las próximas elecciones de diciembre. Por otra parte, se ha suprimido la elección directa de la mitad de los diputados, solo se permitirán listas cerradas presentadas por partidos políticos.

Estas reformas se realizaron con el fin de fortalecer al Estado, que en el año 2000 corría un verdadero riesgo de desintegración. A Putin se le achaca el no haber sabido parar el proceso centralizador y de concentración de poder. En la actualidad no existe un adecuado sistema de contrapesos institucionales al estar la judicatura, el Parlamento y los medios de comunicación sometidos a la voluntad del Kremlin.

Las competencias económicas fundamentales están distribuidas entre:

- E. Nabiullina es la Ministra de Desarrollo Económico y Comercio, bajo cuya supervisión se encuentran la Agencia Federal de la Propiedad Estatal, la Agencia Federal de Reservas y Catastro Inmobiliario, y Agencia Federal de las Zonas Económicas Especiales.

Recientemente, el Servicio de Aduanas ha dejado de ser gestionado por este Ministerio para pasar a formar parte de los servicios y agencias federales bajo supervisión del Gobierno.

- A. Kudrin es el Ministro de Finanzas, bajo cuya supervisión se encuentran los Servicios Federales de Impuestos, Seguros, la Inspección Financiero - Presupuestaria y el Tesoro.

- El Ministerio de Industria y Energía, bajo cuya supervisión se encontraban la Agencia Federal de Industria, la Agencia Federal de Regulación Técnica y Metrología, y la Agencia Federal de la Energía ha sido reorganizado entre el Ministerio de Industria y el Ministerio de Energía